Segundo Foro Regional entre Legisladores en Materia Hacendaria: “Reforma de las Haciendas Públicas”

“Debilidad de las Finanzas Públicas Municipales: Retos y Oportunidades”.

14 de Mayo de 2019
Guanajuato, Guanajuato

CONTENIDO

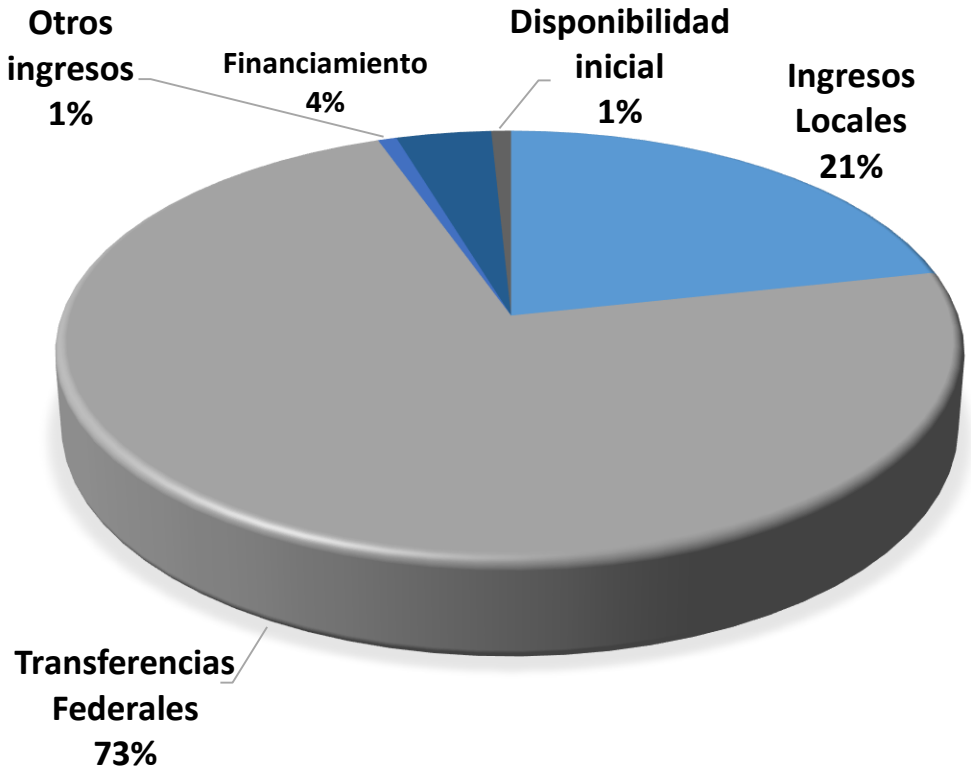
1. Situación de las Finanzas Públicas Municipales
2. Debilidad del Impuesto Predial
3. Situación que Guardan los Catastros Municipales
4. Retos y Oportunidades

Ingresos Municipales 2017

Concepto	Total Municipios del País*	
	Monto (Pesos)	Estructura (%)
Total de Ingresos	$436,654,080,966	100
Ingresos Municipales Locales	$94,402,115,242	21.42
Ingresos por venta de bienes y servicios del sector paraestatal	-	-
Ingresos Federales	$318,474,118,629	72.94
Participaciones federales	$154,102,180,997	35.29
Aportaciones del ramo 33	$107,682,500,182	24.66
Recursos federales y estatales reasignados	$56,689,437,450	12.98
Otros Ingresos	$3,330,509,601	0.76
Financiamiento	$16,932,422,130	3.88
Disponibilidad Inicial	$3,514,915,364	0.80

*Fuente: Elaboración propia con datos del: INEGI – EFIPEM 2017.

DISTRIBUCIÓN DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN MÉXICO 2017*

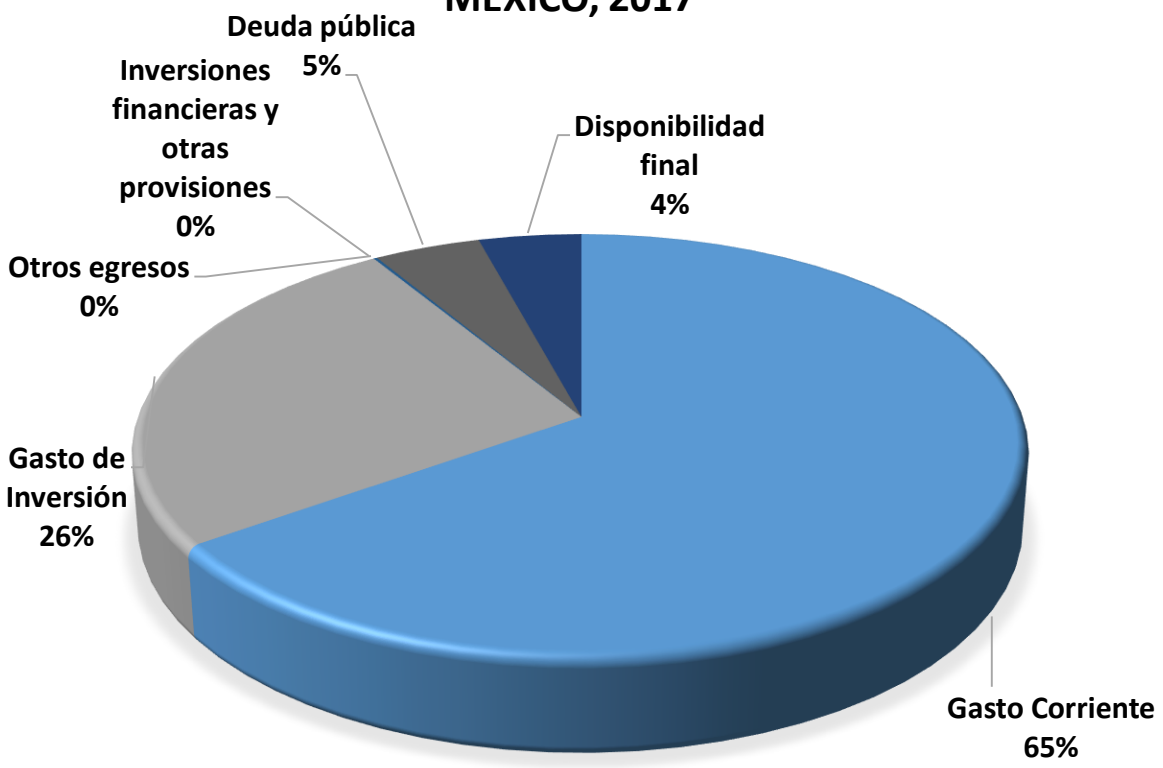


Egresos Municipales 2017

Concepto	Total Municipios del País*	
	Monto (Pesos)	Estructura (%)
Total de Egresos	$436,654,080,966	100
Servicios personales	$145,354,980,083	33.29
Materiales y suministros	$30,766,363,195	7.05
Servicios generales	$68,303,316,590	15.64
Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	$40,335,762,857	9.24
Bienes muebles, inmuebles e intangibles	$7,792,867,743	1.78
Inversión pública	$105,725,467,069	24.21
Inversiones financieras y otras provisiones	$8,350,838	0.00
Otros egresos	$621,216,472	0.14
Deuda pública	$19,241,144,654	4.41
Disponibilidad Final	$18,504,611,465	4.24

*Fuente: Elaboración propia con datos del: INEGI – EFIPEM 2017.

DISTRIBUCIÓN DE LOS EGRESOS MUNICIPALES EN MÉXICO, 2017*



México, Saldos de la Deuda Municipal al 4T del 2018, (Millones de Pesos)

Entidad	Saldo	Estructura (%)
Aguascalientes	81.05	0.19
Baja California	4,815.34	11.35
Baja California Sur	667.50	1.57
Campeche	328.22	0.77
Coahuila de Zaragoza	276.75	0.65
Colima	260.95	0.61
Chiapas	639.53	1.51
Chihuahua	211.61	0.50
Durango	554.95	1.31
Guanajuato	2,122.91	5.00
Guerrero	624.07	1.47
Hidalgo	71.78	0.17
Jalisco	7,376.80	17.38
México	5,188.43	12.23
Michoacán de Ocampo	173.62	0.41
Morelos	904.22	2.13
Nayarit	445.51	1.05
Nuevo León	4,450.42	10.49
Oaxaca	0.00	0.00
Puebla	307.29	0.72
Querétaro	173.80	0.41
Quintana Roo	2,216.68	5.22
San Luis Potosí	520.92	1.23
Sinaloa	1,382.33	3.26
Sonora	4,295.67	10.12
Tabasco	432.49	1.02
Tamaulipas	1,034.28	2.44
Tlaxcala	35.75	0.08
Veracruz de Ignacio de la Llave	2,474.97	5.83
Yucatán	43.05	0.10
Zacatecas	328.29	0.77
Totales	42,439.18	100.00

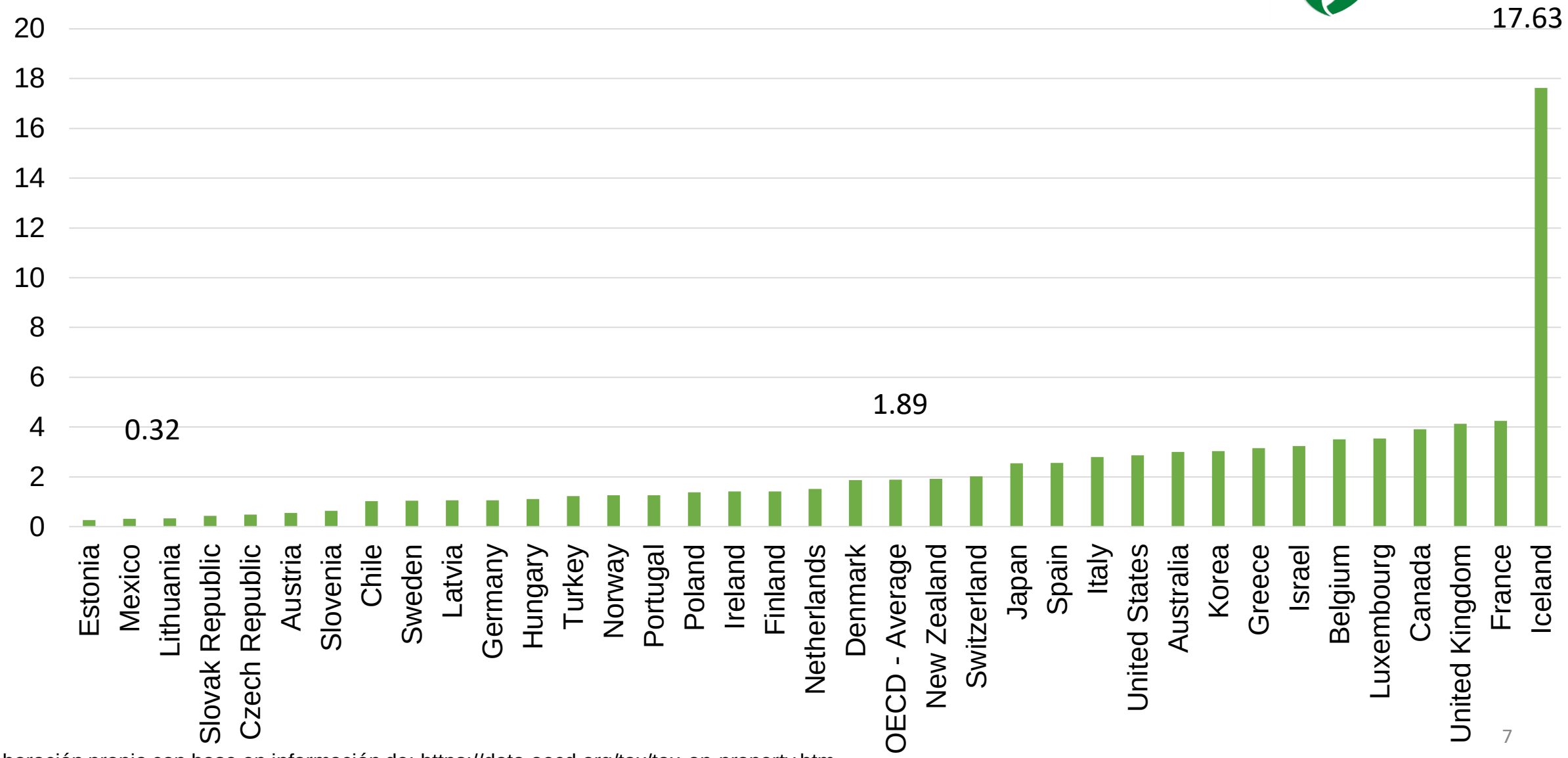
Fuente: SHCP. Registro Público único al 4o Trimestre del 2018. Fecha de publicación: 29 de marzo de 2019

Recaudación Predial/PIB 2002-2017

Año3	Recaudación $	Incremento anual (%)	Predial/PIB(%)
2002	14,940´009,767	9.40	0.26
2003	16,614´333,536	11.20	0.22
2004	17,445´579,054	5.00	0.20
2005	18,925´509,942	8.48	0.20
2006	20,027´379,651	5.82	0.19
2007	21,511´844,560	7.41	0.19
2008	23,765´256,648	10.48	0.19
2009	25,327´247,085	6.57	0.21
2010	27,359´249,040	8.02	0.19
2011	30,311´885,840	10.79	0.21
2012	33,965´859,397	12.15	0.22
2013	36,091´349,516	10.63	0.22
2014	38,610,108,474	7.00	0.22
2015	43,211,844,037	12.00	0.23
2016	45,636,339,263	5.61	0.23
2017	48,740,716,250	6.8	0.23

Fuente: Elaboración propia con base en datos de recaudación (SHCP-UCEF); y del valor del PIB (INEGI)

Impuestos a la propiedad/PIB
Comparativo internacional 2016



Elaboración propia con base en información de: https://data.oecd.org/tax/tax-on-property.htm

La propiedad inmobiliaria:
un espacio tributario poco aprovechado

La propiedad inmobiliaria (suelo y construcciones adheridas), constituye uno de los principales espacios de tributación, concedido constitucionalmente si no de manera exclusiva, si de forma preponderante al ámbito municipal. Sin embargo, en la práctica se ha caracterizado por ser un espacio tributario poco aprovechado:

- Tasas y tarifas débiles que no responden cabalmente a los principios de la imposición.
- Valores catastrales rezagados
- Registros desactualizados
- Plusvalías no aprovechadas
- Propiedad social con poco o prácticamente nulo aporte tributario
- Propiedad pública paraestatal que no paga impuestos prediales
- **Ineficiencia recaudatoria (inexistencia de sistemas efectivos de control de obligaciones fiscales; falta de modernidad y/o desaprovechamiento de las TIC´s existentes; falta de personal calificado; ausencia de fiscalización; cobranza poco efectiva; factor político, etc.)**

Resultado: escasa recaudación inmobiliaria

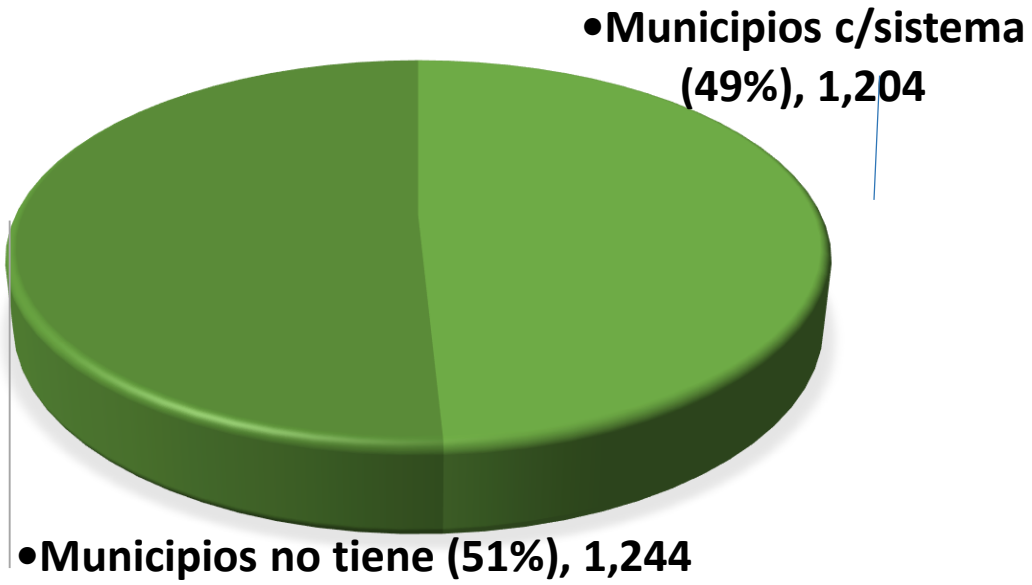
TASAS FISCALES DEL IMPUESTO PREDIAL 2019

ENTIDAD FEDERATIVA	TASA (al millar anual)	IMPUESTO QUE PAGA UN CONTRIBUYENTE CUYA BASE GRAVABLE SEA:		
		$ 500,000	$ 1,500,000	$3´000,000
Guerrero	12	6,000	18,000	36,000
Sonora	9	4,500	13,500	27,000
Baja California	5	2,500	7,500	15,000
Hidalgo	4.43501 (0.43501%) s/40% V.C.	2,175 870	6,525 2,610	13,050 5,220
Michoacán	3.125 (0.3125%)	1,562	4,687	9,375
Nayarit	**3.08 sobre el 16.5% vc**	**1,540** **254**	**4,620** **762**	**9,240** **1,525**
Morelos (2-3)	2 hasta $ 70,000; **3 valor sup. $ 70,000**	1,500	4,500	9,000
Tlaxcala	2.47	1,235	3,705	7,410
Guanajuato	2.4	1,200	3,600	7,200
Quintana Roo	2.1	1,050	3,150	6,300
Baja California Sur	2	1,000	3,000	6,000
Nuevo León	2	1,000	3,000	6,000
Durango	2	1,000	3,000	6,000
Zacatecas	2	1,000	3,000	6,000
Puebla	1.6	800	2,400	4,800
Campeche	1.6 (0.16%)	800	2,400	4,800
Coahuila	1.6	800	2,400	4,800
Aguascalientes	1.53	765	2,295	4,590
Chiapas	1.25	625	1,875	3,750
SLP	1.10 hasta $230,000 1.25 valor sup. $ 230,000	625	1,875	3,750
Veracruz	0.52	260	780	1,560

Entidades con tarifas progresivas (11): Chih; Col; CdMx; Mex; Jal; Oax; Qro; Sin; Tab; Tams; Yuc.

Sistema de Gestión Catastral (SGC) que administran el impuesto predial

SGC EN LOS MUNICIPIOS



SGC por grupo de municipios

Grupo/hab.	Municipios	Con sistema	Sin sistema	%
1: 1-25,000	1,673	622	1,051	63 %
2: 25,001-100,000	569	393	176	31%
3: 100,001-200,000	106	97	9	8.5%
4: Mayores de 200,000	100	92	8	8%
Total	2,448	1,204	1,244	51%

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017; Módulo II: Administración Pública Municipal o Delegacional; Sección IV: Catastro Municipal y cobro Predial.

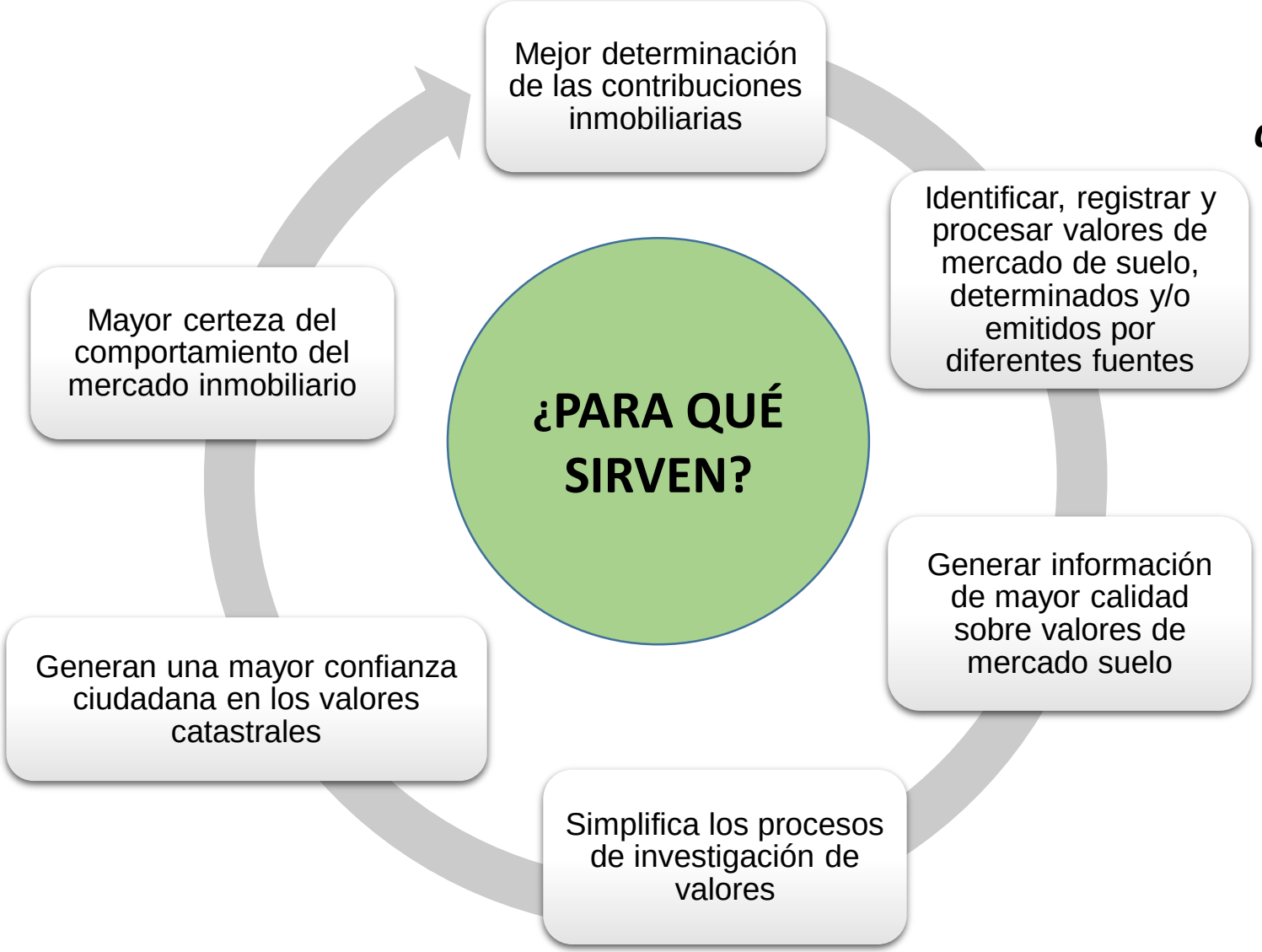
MANUALES DE VALUACIÓN

Manual de Valuación por grupo de municipios

Grupo/hab.	Municipios	Con manual	Sin manual	%
1: 1-25,000	1,673	226	1,447	86.5 %
2: 25,001-100,000	569	165	404	71%
3: 100,001-200,000	106	61	45	42.5%
4: Mayores de 200,000	100	56	44	44%
Total	2,448	508	1,940	79%

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017; Módulo II: Administración Pública Municipal o Delegacional; Sección IV: Catastro Municipal y cobro Predial.

Inexistencia de Observatorios de Valores de Suelo en México



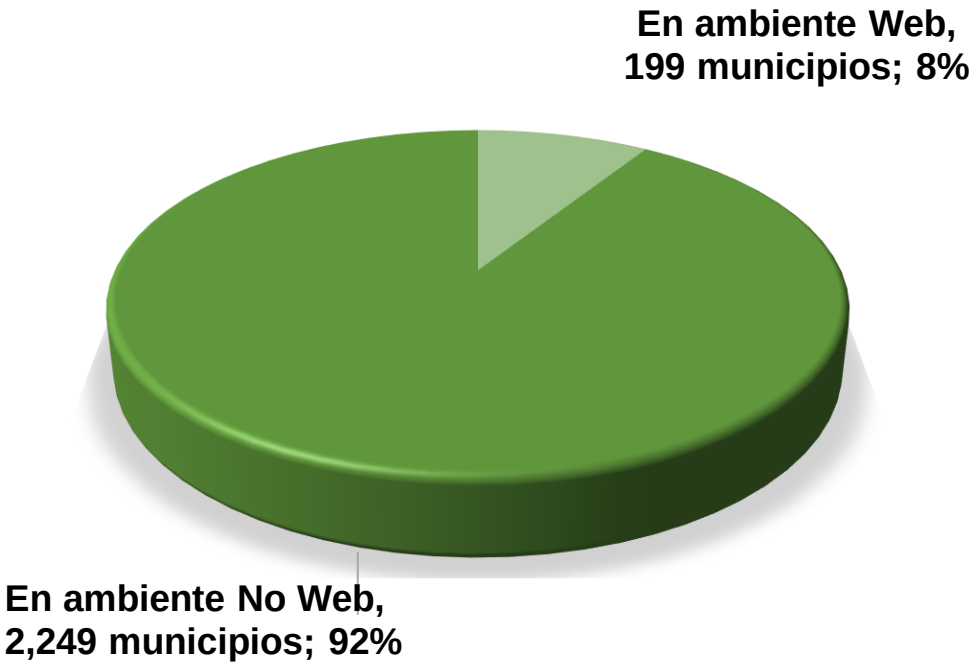
"Sistema co-participativo de detección, registro y análisis de valores de mercado de suelo"

RELACIÓN PORCENTUAL ENTRE VALORES CATASTRALES Vs VALORES DE MERCADO 2017

Total de Entidad	% de Valor Catastral/ Valor Mercado	Total de Entidad	% de Valor Catastral/ Valor Mercado
Aguascalientes	83.33	Nayarit	38.00
Baja California	61.67	Nuevo León	46.53
Baja California Sur	56.25	Oaxaca	26.57
Campeche	75.13	Puebla	42.06
Chiapas	38.00	Querétaro	48.33
Chihuahua	58.85	Quintana Roo	43.50
Coahuila de Zaragoza	55.15	San Luis Potosí	38.06
Colima	41.63	Sinaloa	65.82
Durango	55.20	Sonora	50.68
Guanajuato	50.67	Tabasco	35.33
Guerrero	28.72	Tamaulipas	44.58
Hidalgo	25.56	Tlaxcala	16.20
Jalisco	52.92	Veracruz de Ignacio de la Llave	50.23
México	43.36	Yucatán	38.44
Michoacán de Ocampo	39.42	Zacatecas	46.98
Morelos	42.92	Promedio Nacional	45.00

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017; Módulo II: Administración Pública Municipal o Delegacional; Sección IV: Catastro Municipal y cobro Predial.

Sistemas de Catastro en ambiente WEB (Internet/Intranet)



Sistemas de Catastro en ambiente WEB

Grupo/hab.	Municipios	Infraestr. En Ambiente Web	Infraestr. en ambiente No Web	%
1: 1-25,000	1,673	82	1,591	95 %
2: 25,001-100,000	569	57	512	90%
3: 100,001-200,000	106	28	78	74%
4: Mayores de 200,000	100	32	68	68%
Total	2,448	199	2,249	92%

Fuente: Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2017; Módulo II: Administración Pública Municipal o Delegacional; Sección IV: Catastro Municipal y cobro Predial.

Retos y Oportunidades

- **Modernizar la administración tributaria y facilitar el pago del impuesto predial y otras contribuciones : Uso de nuevas tecnologías, SIG, ambiente web, código abierto.**
- **Modernizar el Catastro considerando nuevos enfoques organizacionales y operativos.**
- **Crear y operar Observatorios de Valores de Mercado de Suelo**
- **Desarrollar las funciones de administración tributaria hasta hoy olvidadas o poco atendidas (Fiscalización y control del cumplimiento tributario)**

Retos y Oportunidades

- Impulsar el diseño y desarrollo de un programa integral de recuperación de cartera vencida y ejercer la cobranza coactiva hasta sus últimas consecuencias
- Evaluar y en su caso establecer Tarifas Progresivas en materia de Impuesto Predial
- Actualizar cartografía mediante el uso de tecnologías, SIG, para validar y/o actualizar los registros catastrales
- Modernizar catastro y fortalecer la interoperabilidad con el RPP y la Administración Tributaria

Retos y Oportunidades

- **Fortalecimiento del marco jurídico tributario observando principios constitucionales y criterios de los órganos jurisdiccionales**
- **Explorar e impulsar nuevas fuentes de ingresos tributarios y aprovechar experiencias exitosas**
- **Impulsar la implementación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) para elevar la calidad del gasto**
- **Reducir el exceso de prerrogativas fiscales: exenciones, descuentos, tratamientos diferenciales, entre otros beneficios**

¡Muchas gracias!

www.indetec.gob.mx
(33)3669 5550 al 5559